

Методика

расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов

Расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (далее – бюджет муниципального района) на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов произведен в соответствии с приложением № 3 к Закону Амурской области от 10.10.2011 № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области».

Методика расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее - настоящая методика) включает следующие этапы:

1) определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

2) расчет уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района;

3) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В настоящей методике используются следующие понятия:

1) налоговый потенциал поселения - налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим поселением.

Уровень развития и структура экономики определяются в соответствии с прогнозами социально-экономического развития области и соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период. Налоговый потенциал определяется администратором соответствующего доходного источника в соответствии с федеральным законодательством, законодательством области и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

2) индекс бюджетных расходов поселения величина, показывающая на сколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Положения настоящей методики, относящиеся к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на плановый период, применяются в случае утверждения бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

1. Определение

общего объема районного фонда финансовой поддержки поселений

Общий объем районного фонда финансовой поддержки поселений определяется в соответствии с [частью 1 статьи 6](#) Закону Амурской области от 10.10.2011 № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области».

2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения

Расчет уровня бюджетной обеспеченности поселения производится по формуле:

$$УБО_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i},$$

где:

$УБО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения, расположенного на территории муниципального района;

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i -го поселения, расположенного на территории муниципального района, рассчитываемый в соответствии с настоящей методикой;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения, расположенного на территории муниципального района, рассчитываемый в соответствии с настоящей методикой.

2.1. Индекс налогового потенциала поселения

Индекс налогового потенциала поселения, входящего в состав муниципального района, - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем поселениям, входящим в состав муниципального района.

Индекс налогового потенциала рассчитывается по формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i / N_i}{НП / N},$$

где:

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i -го поселения, входящего в состав территории муниципального района;

$НП_i$ - налоговый потенциал i -го поселения, входящего в состав территории муниципального района;

N_i - численность населения i -го поселения, входящего в состав территории муниципального района, на 01 января текущего года;

$НП$ - налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории муниципального района;

N - численность населения муниципального района на 01 января текущего года.

При расчете индекса налогового потенциала на первый и второй годы планового периода используется то же значение численности постоянного населения i -го поселения и муниципального района, что и на очередной финансовый год.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$НП_i = НП_{ндфл\dot{i}} + НП_{есх\dot{i}} + НП_{нифл\dot{i}} + НП + 3Н\dot{i} + НП_{акц\dot{i}},$$

где:

$НП_{ндфл\dot{i}}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в бюджет i -го поселения;

$НП_{ЕСХНі}$ - налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу, зачисляемому в бюджет *i*-го поселения;

$НП_{НИФЛі}$ - налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц, взимаемому на территории *i*-го поселения;

$НП_{ЗНі}$ - налоговый потенциал по земельному налогу, взимаемому на территории *i*-го поселения;

$НП_{АКЦі}$ - налоговый потенциал по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее акцизы на нефтепродукты), зачисляемым в бюджет *i*-го поселения.

2.1.1. Налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц

Налоговый потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$НП_{НДФЛі} = НД_{НДФЛі} \times СТ_{НДФЛ} \times Н_{НДФЛ},$$

где:

$НП_{НДФЛі}$ - налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в бюджет *i*-го поселения;

$НД_{НДФЛі}$ - облагаемая налогом сумма доходов физических лиц на территории *i*-го поселения;

$СТ_{НДФЛ}$ - налоговая ставка, установленная [пунктом 1 статьи 224](#) Налогового кодекса Российской Федерации;

$Н_{НДФЛ}$ - единый норматив отчислений в бюджет поселения от налога на доходы физических лиц, установленный [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

Оценка налогового потенциала поселения по налогу на доходы физических лиц на первый и второй годы планового периода осуществляется аналогично оценке налогового потенциала поселения по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год с учетом индексации облагаемой налогом суммы доходов физических лиц на территории *i*-го поселения на темп роста фонда начисленной заработной платы всех работников, определяемый на основе показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.2. Налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу

Налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$НП_{ЕСХНі} = ОД_i \times СТ_{ЕСХН} \times Н_{ЕСХН},$$

где:

$НП_{ЕСХНі}$ - налоговый потенциал по единому сельскохозяйственному налогу, зачисляемому в бюджет *i*-го поселения;

$ОД_i$ - облагаемый доход (доходы, уменьшенные на величину расходов) по единому сельскохозяйственному налогу на территории *i*-го поселения;

CT_{ECXH} - налоговая ставка, установленная [статьей 346.8](#) Налогового кодекса Российской Федерации;

H_{ECXH} - единый норматив отчислений в бюджет поселения по единому сельскохозяйственному налогу, установленный [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

Оценка налогового потенциала поселения по единому сельскохозяйственному налогу на первый и второй годы планового периода осуществляется аналогично оценке налогового потенциала поселения по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год с учетом индексации облагаемого дохода (доходы, уменьшенные на величину расходов) по единому сельскохозяйственному налогу на территории i-го поселения на индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в соответствии с прогнозом социально экономического развития соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.3. Налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц

Налоговый потенциал по налогу на имущество физических лиц на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода рассчитывается исходя из стоимости имущества физических лиц, расположенного на территории поселения, по формуле:

$$НП_{нифли} = H_{yi} \times k$$

где:

H_{yi} - сумма налога, подлежащая уплате в бюджет i-го поселения за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по [форме N 5-МН](#) "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

k - коэффициент-дефлятор, применяемый для исчисления налога на имущество физических лиц и устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

2.1.4. Налоговый потенциал по земельному налогу

Налоговый потенциал по земельному налогу на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков на территории поселения, признаваемых объектом налогообложения, по формуле:

$$НП_{зни} = (H_{узнюли} \times Л_{знюли}) + (H_{узнфли} \times Л_{знфли})$$

где:

$H_{узнюли}$ - сумма налога по земельным участкам юридических лиц, подлежащего уплате в бюджет i-го поселения за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по [форме N 5-МН](#) "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$Л_{знюли}$ - сумма налога, не поступившая в бюджет i-го поселения в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, установленных нормативным

правовым актом представительного органа i-го поселения по земельным участкам юридических лиц, за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по [форме N 5-МН](#) "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$H_{\text{узнфлі}}$ - сумма налога по земельным участкам физических лиц, подлежащего уплате в бюджет i-го поселения за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по [форме N 5-МН](#) "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам";

$L_{\text{знфлі}}$ - сумма налога, не поступившая в бюджет i-го поселения в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, установленных нормативным правовым актом представительного органа i-го поселения по земельным участкам физических лиц, за отчетный финансовый год по данным налоговой отчетности по [форме N 5-МН](#) "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам".

2.1.5. Налоговый потенциал по акцизам на нефтепродукты

Налоговый потенциал поселения по акцизам на нефтепродукты на очередной финансовый год рассчитывается по формуле:

$$НП_{\text{акци}} = ДС_{\text{АКЦ}} \cdot ДН_{\text{АКЦі}}$$

где:

$НП_{\text{АКЦі}}$ - налоговый потенциал по акцизам на нефтепродукты, зачисляемым в бюджет i-го поселения;

$ДС_{\text{АКЦ}}$ - доходы областного бюджета от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые по нормативам, установленным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

$ДН_{\text{АКЦі}}$ - дифференцированный норматив отчислений в бюджет i-го поселения.

Оценка налогового потенциала поселения по акцизам на нефтепродукты на первый и второй годы планового периода осуществляется аналогично оценке налогового потенциала поселения на очередной финансовый год.

2.2. Индекс бюджетных расходов поселений

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений, согласно таблице 2.

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по формуле:

$$ИБР_i = \sum a_j \times ИБР_{ij},$$

где:

a_j - доля j-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходов в планируемом году по всем поселениям, входящим в состав соответствующего муниципального района, определяемая на основе прогнозируемой на очередной финансовый год структуры расходов с учетом изменений расходных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Расчеты доли j-го вида

расходов представляются в составе документов к проекту решения о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

$ИБР_{ij}$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения по j -му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходных обязательств репрезентативной системы расходных обязательств согласно таблице 2 корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходных обязательств рассчитывается по формуле:

$$ИБР_{ij} = \frac{\Pi_{ij} \times K_{1ij} \times \dots \times K_{nij} / N_i}{\sum \Pi_{ij} \times K_{1ij} \times \dots \times K_{nij} / N}$$

где:

$ИБР_{ij}$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения по i -му виду расходных обязательств;

Π_{ij} - численность потребителей муниципальных услуг i -го поселения по j -му виду расходных обязательств, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств, на 01 января текущего года;

K_{1ij} , K_{nij} - коэффициенты удорожания муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость муниципальных услуг по j -му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в расчете на одного жителя в i -м поселении;

N_i - численность постоянного населения i -го поселения, входящего в состав данного муниципального района, на 01 января текущего года;

N - численность постоянного населения i -го муниципального района на 01 января текущего года.

В настоящей методике применяется коэффициент удорожания муниципальных услуг - коэффициент дисперсности расселения, который рассчитывается по формуле:

$$КД_i = 1 + УВ_i$$

где:

$КД_i$ - коэффициент дисперсности расселения в i -м сельском (городском) поселении;

$УВ_i$ - удельный вес постоянного населения i -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения i -го муниципального района на 01 января текущего года.

Рассчитанные в соответствии с настоящей методикой оценки индекса бюджетных

расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

В расчетах на первый и второй годы планового периода показатели, характеризующие индекс бюджетных расходов поселения, принимаются равными аналогичным показателям, используемым для расчетов на очередной финансовый год.

Таблица 2

**Вопросы местного значения,
определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств
поселении, и показатели для расчета индекса бюджетных расходов**

Вопросы местного значения (1)	Показатель, характеризующий потребителя и муниципальных услуг	Расходы, учитываемые при определении доли данного расходного обязательства в репрезентативной системе расходов	Коэффициент удорожания	Показатель, характеризующий коэффициент удорожания	Источник информации
1	2	3	4	5	6
1. Организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения	численность постоянного населения поселения	расходы на организацию благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения	коэффициент дисперсности расселения ($K_{дr}$)	удельный вес постоянного населения сельского (городского) поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения поселений	территориальный орган Федеральной службы государственной статистика по Амурской области
2. Создание условий	численность	расходы на создание	коэффициент	удельный вес	территориальный орган

для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения	постоянного населения поселения	условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения	дисперсности расселения ($K_{дi}$)	постоянного населения сельского (городского) поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения поселений	Федеральной службы государственной статистики по Амурской области
3. Содержание органов управления	численность постоянного населения поселения	расходы на содержание органов управления	коэффициент дисперсности расселения ($K_{дi}$)	удельный вес постоянного населения сельского (городского) поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек, в общей численности населения поселений	территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области

3. Расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

3.1. Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год из бюджета муниципального района i -му поселению определяется по формуле:

$$D_i^j = \left(\text{НП}^j / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^j - \text{УБО}_i^j \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^j \right),$$

если $\left(\text{НП}^j / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^j - \text{УБО}_i^j \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^j \right) > 0$,

или

$$D_i^j = 0, \text{ если } \left(\text{НП}^j / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^j - \text{УБО}_i^j \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^j \right) \leq 0,$$

где:

D_i^j - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района i -му поселению на очередной финансовый год;

НП^j - налоговый потенциал всех сельских (городских) поселений, входящих в состав муниципального района, на очередной финансовый год;

N - суммарная численность постоянного населения всех поселений муниципального района на 01 января текущего года;

ИБР_i^j - индекс бюджетных расходов i -го поселения на очередной финансовый год;

N_i - численность постоянного населения i -го поселения на 01 января текущего года;

$\text{БО}_{\max}^j$ - максимальный уровень, до которого может быть доведена бюджетная обеспеченность поселений при имеющемся объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на очередной финансовый год (представляется в составе документов к проекту решения о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

УБО_i^j - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения на очередной финансовый год.

3.2. Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на первый год планового периода из бюджета муниципального района i -му поселению определяется по формуле:

$$D_i^{j+1} = \left(\text{НП}^{j+1} / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^{j+1} - \text{УБО}_i^{j+1} \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^{j+1} \right),$$

$$\text{если } \left(\text{НП}^{j+1} / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^{j+1} - \text{УБО}_i^{j+1} \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^{j+1} \right) > 0 ,$$

или

$$Д_i^{j+1} = 0 , \text{ если } \left(\text{НП}^{j+1} / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^{j+1} - \text{УБО}_i^{j+1} \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^{j+1} \right) \leq 0$$

где:

$Д_i^{j+1}$ - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района i-му поселению на первый год планового периода;

НП^{j+1} - налоговый потенциал всех сельских (городских) поселений, входящих в состав муниципального района, на первый год планового периода;

N - суммарная численность постоянного населения всех поселений муниципального района на 01 января текущего года;

ИБР_i^{j+1} - индекс бюджетных расходов i-го поселения на первый год планового периода;

N_i - численность постоянного населения i-го поселения на 01 января текущего года;

$\text{БО}_{\max}^{j+1}$ - максимальный уровень, до которого может быть доведена бюджетная обеспеченность поселений при имеющемся объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на первый год планового периода (представляется в составе документов к проекту решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

УБО_i^{j+1} - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения на первый год планового периода.

3.3. Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на второй год планового периода из бюджета муниципального района i-му поселению определяется по формуле:

$$Д_i^{j+2} = \left(\text{НП}^{j+2} / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^{j+2} - \text{УБО}_i^{j+2} \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^{j+2} \right) ,$$

$$\text{если } \left(\text{НП}^{j+2} / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^{j+2} - \text{УБО}_i^{j+2} \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^{j+2} \right) > 0$$

или

$$Д_i^{j+2} = 0 , \text{ если } \left(\text{НП}^{j+2} / N \right) \times \left(\text{БО}_{\max}^{j+2} - \text{УБО}_i^{j+2} \right) \times \left(N_i \times \text{ИБР}_i^{j+2} \right) \leq 0$$

где:

$Д_i^{j+2}$ - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района i-му поселению на второй год планового периода;

$НП^{j+2}$ - налоговый потенциал всех сельских (городских) поселений, входящих в состав муниципального района, на второй год планового периода;

N - суммарная численность постоянного населения всех поселений муниципального района на 01 января текущего года;

$ИБР_i^{j+2}$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения на второй год планового периода;

N_i - численность постоянного населения i -го поселения на 01 января текущего года;

$БО_{max}^{j+2}$ - максимальный уровень, до которого может быть доведена бюджетная обеспеченность поселений при имеющемся объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на второй год планового периода (представляется в составе документов к проекту решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

$УБО_i^{j+2}$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения на второй год планового периода.